

ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

31.01.2023

г. Ставрополь

№ 172

Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2028 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в городе Ставрополе, утвержденным решением Ставропольской городской Думы от 28 сентября 2005 года № 117, постановлением администрации города Ставрополя от 06.08.2015 № 1746 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на долгосрочный период»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить бюджетный прогноз муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2028 года согласно приложению.

2. Признать утратившими силу:

постановление администрации города Ставрополя от 10.02.2020 № 206 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2025 года»;

постановление администрации города Ставрополя от 12.11.2020 № 1916 «О проекте изменений бюджетного прогноза муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2025 года, утвержденный постановлением администрации города Ставрополя от 10.02.2020 № 206»;

постановление администрации города Ставрополя от 08.02.2021 № 213 «О внесении изменений в бюджетный прогноз муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2025 года, утвержденный постановлением администрации города Ставрополя от 10.02.2020 № 206»;

постановление администрации города Ставрополя от 25.01.2022 № 116 «О внесении изменений в бюджетный прогноз муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2025 года, утвержденный постановлением администрации города Ставрополя

от 10.02.2020 № 206».

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя Бондаренко Н.А.

Глава города Ставрополя

И.И. Ульяновченко

Приложение

к постановлению администрации
города Ставрополя
от 31.01.2023 № 172

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2028 года

Бюджетный прогноз муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на период до 2028 года (далее – бюджетный прогноз города Ставрополя) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьей 7 Положения о бюджетном процессе в городе Ставрополе, утвержденного решением Ставропольской городской Думы от 28 сентября 2005 года № 117, Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации города Ставрополя от 06.08.2015 № 1746.

Бюджетный прогноз города Ставрополя определяет основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики и основные характеристики бюджета города Ставрополя на долгосрочный период. Подходы к формированию бюджетного прогноза города Ставрополя во многом обусловлены итогами реализации бюджетной политики города Ставрополя за предыдущие годы.

Основные итоги реализации бюджетной политики города Ставрополя, условия формирования бюджетного прогноза города Ставрополя в 2022 году

Ключевые направления развития города Ставрополя в бюджетно-финансовой сфере определялись требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации, задачами, поставленными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, решением Ставропольской городской Думы от 26 марта 2021 г. № 547 «О Стратегии социально-экономического развития города Ставрополя до 2035 года», муниципальной программой города Ставрополя «Управление

муниципальными финансами и муниципальным долгом города Ставрополя», утвержденной постановлением администрации города Ставрополя от 14.11.2019 № 3216, Программой оздоровления муниципальных финансов города Ставрополя на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Ставрополя от 25.12.2018 № 2638, а также итогами реализации бюджетной, налоговой и долговой политики города Ставрополя в предшествующие периоды.

На протяжении последних лет проводилась работа по реализации мер, направленных на повышение качества планирования и исполнения консолидированного бюджета, увеличения налоговых и неналоговых доходов, консолидацию бюджетных расходов и снижение долговой нагрузки.

Основные показатели исполнения бюджета города Ставрополя с 2017 по 2022 годы характеризуются следующими данными:

млн рублей						
Показатели	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Доходы	9 292,2	10 237,5	12 466,6	14 221,6	16 533,4	18 023,8
в том числе:						
налоговые и неналоговые доходы	3 549,8	3 823,5	4 677,4	4 844,0	5 704,5	6 342,9
безвозмездные поступления	5 742,4	6 414,0	7 789,2	9 377,6	10 828,9	11 680,9
Расходы	9 821,7	10 525,5	12 925,3	14 122,7	16 358,9	17 698,1
Дефицит	-529,5	-288,0	-458,7	98,9	174,5	325,7
Муниципальный долг	1302,1	1671,9	2 125,3	2 123,5	2 098,5	1 989,9
Отношение муниципального долга к доходам бюджета города Ставрополя без учета безвозмездных поступлений (в %)	36,7	43,8	45,5	43,8	36,8	31,4

Анализ показателей исполнения бюджета города Ставрополя в 2017 - 2019 годах отражает недостаток собственных финансовых ресурсов для исполнения принятых расходных обязательств в условиях опережающего темпа роста расходов по сравнению с темпом роста доходов, что привело к значительному увеличению объема муниципального долга города Ставрополя. Начиная с 2020 года взят уверенный курс на снижение муниципального долга.

Особое внимание в период 2019 - 2022 годов уделялось минимизации расходов на обслуживание муниципального долга. Для этого были реализованы следующие мероприятия:

привлечены краткосрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета города Ставрополя под 0,1 процента годовых;

привлечены краткосрочные бюджетные кредиты из бюджета Ставропольского края на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города Ставрополя, под 0,1 процента годовых;

привлечены временно свободные средства муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Ставрополя для покрытия

кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города Ставрополя;

проведены аукционы в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях рефинансирования действующих кредитов кредитных организаций.

Проведенные в 2019 - 2022 годах мероприятия позволили высвободить и направить на финансирование социально значимых расходов денежные средства в сумме 315,6 млн рублей.

За период с 2017 года по 2022 год общий объем доходов бюджета города Ставрополя возрос с 9 292,2 млн рублей до 18 023,8 млн рублей, в 2 раза. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города Ставрополя увеличился на 2 793,1 млн рублей и в 2022 году составил 6 342,9 млн рублей.

За 2022 год налоговые и неналоговые доходы бюджета города Ставрополя составили 6 342,9 млн рублей. Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнены на 104,9 процента. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года общий объем поступлений увеличился на 1 490,4 млн рублей, или на 9 процентов, в том числе по налоговым и неналоговым доходам увеличился на 638,5 млн рублей, или на 11,2 процента, объем безвозмездных поступлений увеличился на 851,9 млн рублей, или на 7,9 процента.

По итогам 2022 года плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам перевыполнены на 298,0 млн рублей.

Цели и задачи бюджетной политики города Ставрополя на период до 2028 года

Целью разработки бюджетного прогноза города Ставрополя является оценка основных параметров бюджета города Ставрополя на долгосрочный период, позволяющая обеспечить сбалансированность бюджета города Ставрополя и достижение стратегических целей социально-экономического развития города Ставрополя.

Основная задача бюджетного прогноза города Ставрополя заключается в обеспечении взаимной увязки проводимой бюджетной политики с решением задач социально-экономического развития, достижения устойчивых темпов экономического роста и наилучшей организации жизни населения муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края.

В сложившихся условиях основные усилия в сфере управления муниципальными финансами будут направлены на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития города Ставрополя, определенных Стратегией социально-экономического развития

города Ставрополя до 2035 года, утвержденной решением Ставропольской городской Думы от 26 марта 2021 г. № 547, при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджета города Ставрополя.

Бюджетный прогноз города Ставрополя сформирован исходя из базового варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития города Ставрополя, который определяет наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

Основными направлениями бюджетной политики города Ставрополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определены:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Ставрополя;

достижение показателей национальных целей и задач путем реализации мероприятий муниципальных программ города Ставрополя;

повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;

обеспечение прозрачности и открытости бюджета города Ставрополя и бюджетного процесса для граждан.

В условиях влияния отрицательных геополитических факторов на развитие отраслей экономики и финансового сектора необходимо:

обеспечить концентрацию финансовых ресурсов на безусловное исполнение всех социально значимых обязательств города Ставрополя;

обеспечить исполнение действующих расходных обязательств города Ставрополя наиболее эффективным способом, посредством исключения принятия расходных обязательств города Ставрополя, не обеспеченных соответствующими источниками финансирования;

продолжать реализацию Программы оздоровления муниципальных финансов города Ставрополя на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Ставрополя от 25.12.2018 № 2638, мероприятия которой направлены на увеличение роста доходов, оптимизацию расходов, сокращение муниципального долга и расходов по обслуживанию муниципального долга.

Общий объем расходов бюджета города Ставрополя, объем муниципального долга и объем дефицита бюджета города Ставрополя определены исходя из прогнозируемого общего объема доходов бюджета города Ставрополя и необходимости поддержания объема муниципального долга на безопасном уровне, обеспечивающем отнесение города Ставрополя к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ставропольского края и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга осуществлен исходя из

ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Прогноз основных характеристик бюджета города Ставрополя на период до 2028 года

Исходя из необходимости решения задач реализации бюджетной политики города Ставрополя осуществлен прогноз основных характеристик бюджета города Ставрополя на период до 2028 года, приведенный в приложении 1 к бюджетному прогнозу города Ставрополя.

При определении основных характеристик и отдельных показателей бюджета города Ставрополя на долгосрочный период использовались параметры прогноза социально-экономического развития города Ставрополя на период до 2035 года, разработанные на основе анализа тенденций развития основных секторов экономики, и основные направления бюджетной и налоговой политики города Ставрополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением администрации города Ставрополя от 06.10.2022 № 2124.

Предельные объемы расходов бюджета города Ставрополя на реализацию муниципальных программ на период до 2028 года

Постановлением администрации города Ставрополя от 10.06.2022 № 1230 «О Перечне муниципальных программ города Ставрополя, принимаемых к разработке в 2022 году» утвержден Перечень муниципальных программ города Ставрополя, принимаемых к разработке в 2022 году, включающий 18 муниципальных программ, реализуемых начиная с 01 января 2023 года. Продолжается реализация муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Ставрополя», разработанной в соответствии с постановлением администрации города Ставрополя от 29.06.2017 № 1138 «О Перечне муниципальных программ города Ставрополя, принимаемых к разработке в 2017 году».

Бюджетным прогнозом города Ставрополя устанавливаются предельные объемы расходов бюджета города Ставрополя на реализацию каждой из муниципальных программ до 2028 года. Предельные объемы расходов бюджета города Ставрополя на реализацию муниципальных программ позволяют определить среднесрочные приоритеты в распределении бюджетных расходов, сформировать полноценные, финансово обеспеченные муниципальные программы, создать стимулы, прежде всего для их ответственных исполнителей, для выявления и использования резервов в целях перераспределения расходов и,

следовательно, повышения эффективности использования бюджетных средств.

Предельные объемы расходов бюджета города Ставрополя на реализацию муниципальных программ города Ставрополя на период до 2028 года приведены в приложении 2 к бюджетному прогнозу города Ставрополя.

Заместитель главы
администрации города Ставрополя

В.В. Зритнев

Приложение 2

к бюджетному прогнозу
муниципального образования
города Ставрополя
Ставропольского края на период
до 2028 года

ПРЕДЕЛЬНЫЕ ОБЪЕМЫ
расходов бюджета города Ставрополя на реализацию муниципальных программ города Ставрополя
на период до 2028 года

Показатель	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы бюджета города Ставрополя, всего	16 358 865,27	17 698 091,33	16 659 028,30	14 540 318,02	12 515 539,11	12 603 579,75	12 693 105,00	12 784 139,10
из них:								
расходы на реализацию муниципальных программ города Ставрополя, всего	15 387 938,07	16 320 481,20	15 302 575,80	13 336 277,73	11 185 253,73	10 579 832,25	10 579 832,25	10 580 262,25
в том числе:								
муниципальная программа «Развитие образования в городе Ставрополе»	6 165 459,96	8 189 096,30	8 566 509,60	8 607 100,34	6 512 090,71	5 917 725,74	5 917 725,74	5 917 725,74
муниципальная программа «Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя»	10 067,54	10 069,17	5 251,46	5 251,46	5 251,46	5 251,46	5 251,46	5 251,46
муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Ставрополя»	4 128 649,03	3 953 958,95	2 813 717,33	2 200 765,38	2 147 108,12	2 147 108,12	2 147 108,12	2 147 108,12
муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя»	3 650 559,20	2 003 573,53	2 006 767,44	940 476,33	941 401,53	941 401,53	941 401,53	941 401,53

тыс. рублей

1	2	3	4	5	6	7	8	9
муниципальная программа «Развитие градостроительства на территории города Ставрополя»	3 538,52	2 499,57	9 488,30	9 488,30	9 488,30	9 488,30	9 488,30	9 488,30
муниципальная программа «Обеспечение жильем населения города Ставрополя»	14 080,83	83 574,66	18 375,85	22 626,58	22 175,13	7 404,63	7 404,63	7 404,63
муниципальная программа «Культура города Ставрополя»	699 841,68	725 139,82	607 707,79	597 780,91	599 056,97	598 571,58	598 571,58	598 571,58
муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Ставрополе»	241 766,29	243 923,61	268 989,84	220 931,34	221 123,64	221 123,64	221 123,64	221 123,64
муниципальная программа «Молодежь города Ставрополя»	11 739,66	14 266,57	15 928,61	15 930,28	15 932,02	15 932,02	15 932,02	15 932,02
муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Ставрополя»	80 520,84	100 354,72	254 800,00	254 800,00	254 800,00	254 800,00	254 800,00	254 800,00
муниципальная программа «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ставрополя, в том числе земельными ресурсами»	24 212,80	15 366,32	23 395,69	11 359,23	11 400,36	11 400,36	11 400,36	11 400,36
муниципальная программа «Экономическое развитие города Ставрополя»	11 738,78	128 578,41	123 823,17	123 995,45	124 174,64	124 174,64	124 174,64	124 174,64
муниципальная программа «Развитие муниципальной службы и противодействие коррупции в администрации города Ставрополя, отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации города Ставрополя»	244,00	117,19	260,00	260,00	260,00	260,00	260,00	260,00
муниципальная программа «Развитие информационного общества в городе Ставрополе»	160 905,02	58 322,85	55 928,99	42 147,31	42 147,31	42 147,31	42 147,31	42 147,31
муниципальная программа «Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Ставрополе»	17 482,01	168 948,59	168 464,35	149 865,06	149 865,06	149 865,06	149 865,06	149 865,06

1	2	3	4	5	6	7	8	9
муниципальная программа «Обеспечение гражданской обороны, первичных мер пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, организация деятельности аварийно-спасательных служб, защита населения и территории города Ставрополя от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	120 807,70	138 843,40	154 107,14	116 606,49	116 675,14	120 874,52	120 874,52	121 304,52
муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Ставрополе»	5 973,82	5 973,82	9 359,34	9 359,34	9 359,34	9 359,34	9 359,34	9 359,34
муниципальная программа «Развитие казачества в городе Ставрополе»	2 944,00	2 944,00	2 944,00	2 944,00	2 944,00	2 944,00	2 944,00	2 944,00
муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории города Ставрополя»	37 406,39	474 929,72	196 756,90	4 589,93	0,00	0,00	0,00	0,00